

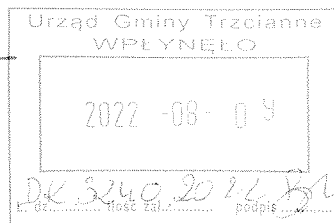
OSO.0004.68.2022, 1. Kol. Andrzej Olewinski
2. Beata Dąbrowska
08.08.2022, Jti

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku

15-213 Białystok

Mickiewicza 3

NK-II.4131.107.2022.AKR



Białystok, 2022-08-08

Rada Gminy Trzcianne

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

W załączeniu przesyłam rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego z dnia 8 sierpnia 2022 r., znak NK-II.4131.107.2022.AKR.

Załączniki:

1. rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy
użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2022-08-08T10:37:00.798Z

Podpis elektroniczny

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.107.2022.AKR

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/211/22 Rady Gminy Trzcianne z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego strażakowi ratownikowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

UZASADNIENIE

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Trzcianne podjęła uchwałę Nr XLVI/211/22 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego strażakowi ratownikowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 lipca 2022 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 28 lipca 2022 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

W § 1 pkt 2 Rada Gminy Trzcianne ustaliła wysokość ekwiwalentu za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną. Organ stanowiący ustalając wysokość ekwiwalentu za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną dokonał zawężenia materii ustawowej. W przeciwieństwie do obowiązującego do dnia 31 grudnia 2021 r. przepisu art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 869 ze zm.), obecnie obowiązujący art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490 z późn. zm.) nie wskazuje Państwowej Straży Pożarnej, czy Gminy jako organizatora szkoleń lub ćwiczeń, za które należy się ekwiwalent o ustalonej w uchwale

wysokości. W przepisie tym mowa jest ogólnie o uczestnictwie w „działaniu ratowniczym”, „akcji ratowniczej”, „szkoleniu” lub „ćwiczeniu”. Koresponduje on bezpośrednio z treścią art. 3 pkt 6 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, w którym - określając zadania ochotniczych straży pożarnych - ustawodawca, wskazując na udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych nie tylko przez Państwową Straż Pożarną, ale także gminę oraz inne uprawnione podmioty. Zatem w § 1 pkt 2 badanej uchwały Rada Gminy Trzcianne w sposób nieuprawniony zawężyła szkolenia lub ćwiczenia za które należy się ekwiwalent w ustalonej wysokości, do ćwiczeń pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną.

W § 2 organ stanowiący postanowił, iż podstawą do wypłaty ekwiwalentu pieniężnego będzie wniosek o wypłatę ekwiwalentu potwierdzony przez dowódcę akcji ratowniczej lub komendanta OSP.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Trzcianne ustaliła w istocie zasady wypłaty ekwiwalentu pieniężnego. Postanowienia te wskazują na jakiej podstawie wypłacany będzie ekwiwalent pieniężny (potwierdzony wniosek). Powyższe regulacje, zdaniem organu nadzoru nie znajdują uzasadnienia w normie kompetencyjnej upoważniającej do podjęcia przedmiotowej uchwały. Nie stanowią one ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego, do czego upoważniony był organ stanowiący na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Tryb i zasady wypłaty ekwiwalentu dla członka ochotniczej straży pożarnej z tytułu uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym nie mieści się w ramach umocowania ustawowego dla rady gminy. Organ stanowiący gminy upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości ekwiwalentu, nie jest natomiast uprawniony do ustalania trybu składania wniosków o wypłatę ekwiwalentu, a tym bardziej do wskazywania organów OSP do tego upoważnionych.

Rada Gminy Trzcianne uchwalając niniejszy akt postanowiła, iż wchodzi on w życie z dniem podjęcia. Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych nie może zostać uznana za akt kierownictwa wewnętrznego, gdyż dotyczy podmiotów niezależnych od gminy, będących w stosunku do niej podmiotami zewnętrznymi. Skoro zaskarżona uchwała w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych ma cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze Gminy, to jej publikacja staje się obowiązkowa - art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Warunkiem wejścia w życie ustaw,

rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), co w niniejszej sprawie oznacza publikację uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych) niezwłocznie po jej podjęciu przez Radę Gminy (art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych).

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi bowiem spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb podjęcia uchwały musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność realizacji obowiązku promulgacyjnego. Jeśli przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa. Niezachowanie w zaskarżonej uchwale wymagań przewidzianych w Konstytucji (art. 88 ust. 1), w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych (art. 2 ust. 1, art. 3, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2) i w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art. 42) narusza przywołane przepisy, co musiało prowadzić do stwierdzenia w całości nieważności uchwały nie poddanej właściwemu procesowi promulgacji (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 3 grudnia 2012 r. sygn.. akt II SA/Op 380/09).

Oceniając powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza przepisy prawa, tym samym zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Trzcianne

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP32088104

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY TRZCIANNE

Identyfikator adresata: ugrztrcianne

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI W BIAŁYMSTOKU

Identyfikator nadawcy: 486dhwskrk

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-08-08T12:53:12.487

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-08-08T12:53:12.487

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK127724942

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 127724942

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-04363dd265df3c225dfa4a443c854c6d :

referencja ID-bbe9d37b89fe46f5dba7b2a8245e722f : koperta%20-%20rozstrzygni%C4%99cie%20nadzorcze.xml

referencja : #xades-id-ac779caa7983f5f6231958309c375ea2

