

VOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

Urząd Gminy Trzcianne
WI
NĘŁO:
24. 03. 2011
załączników:
.....

Białystok, 21 marca 2011 r.

NK-II.4131.2.27.2011.DM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

§ 3 załącznika do uchwały Nr V/17/11 Rady Gminy Trzcianne z dnia 17 lutego 2011 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Trzcianne.

UZASADNIENIE

W dniu 17 lutego 2011 r. Rada Gminy Trzcianne podjęła uchwałę Nr V/17/11 w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Trzcianne, która w dniu 24 lutego 2011 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Handwritten notes:
Ks. M. Białostok
Woj. Podlaski
20110324

Przeprowadzona analiza wykazała, iż zapis § 3 Działu III załącznika do przedmiotowej uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku czym w dniu 14 marca 2011 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy Trzciannie w § 3 załącznika do kwestionowanej uchwały postanowiła, iż w przypadku nie spełnienia określonych przez organ stanowiący gminy przedmiotowych wymagań, przedsiębiorca nie otrzyma zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Trzciannie.

Oceniając powyższy zapis z punktu widzenia legalności, organ nadzoru stwierdził, iż Rada Gminy regulując powyższą materię bezpodstawnie narusza powierzoną jej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) delegację, wkraczając ponadto w uprawnienia Wójta Gminy Trzciannie w tym zakresie. Zgodnie bowiem z art. 8a ust. 3 w/w ustawy „odmowa wydania zezwolenia, jego zmiana i cofnięcie zezwolenia następuje w drodze decyzji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta”.

W związku z powyższym, jedynym podmiotem uprawnionym do wydania, odmowy wydania, zmiany zakresu i cofnięcia przedmiotowych zezwoleń jest organ wykonawczy gminy właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

W aspekcie merytorycznym istotne jest podkreślenie, iż art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przywołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały, jest przepisem o charakterze kompetencyjnym stanowiącym wprost o możliwości decydowania przez radę gminy w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie danej działalności. Powyższego uprawnienia nie należy natomiast utożsamiać z możliwością rozstrzygnięcia o sytuacji danego przedsiębiorcy w zakresie prowadzonej przez niego aktywności gospodarczej, która wiąże się bezpośrednio z posiadaniem konkretnego zezwolenia.

Organ stanowiący Gminy Trzciannie przekroczył zatem, w przyjętej regulacji, przyznane mu kompetencje i wyszedł poza zakres wskazanej delegacji ustawowej, wynikającej z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż określone przez Radę wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie przedmiotowego zezwolenia, składają się na normatywną podstawę orzekania w sprawie indywidualnej z zakresu administracji publicznej, tj. w przedmiocie udzielenia

zezwolenia bądź odmowy wydania, zmiany zakresu lub jego cofnięcia, do czego uprawniony jest jedynie Wójt Gminy, jako organ właściwy do ustalenia i ewentualnego sprawdzenia czy przedsiębiorca spełnia warunki, określone przepisami prawa, wymagane dla wykonywania działalności, objętej zezwoleniem.

Powyższe uchyczenie posiada znamiona istotnego naruszenia prawa, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 3 załącznika do przedmiotowej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Trzcianne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI